

# **INFORME DE INNOVACIÓN PÚBLICA LOCAL**

**Alcaldía en Tu Barrio: Participación Viva y en Movimiento**

**Avances del Primer Semestre de 2026**

**Localidad de La Candelaria**

## Resumen

Entre marzo y junio de 2026, la Alcaldía Local de La Candelaria dio los primeros pasos operativos de la estrategia Alcaldía en Tu Barrio: Participación Viva y en Movimiento, pasando de un documento de formulación normativa y académica a un ejercicio empírico verificable en el territorio.

En este semestre se aplicaron tres jornadas piloto de encuesta ciudadana (Egipto, La Concordia y Las Aguas), se estableció una batería de cinco indicadores propios de innovación pública, se diseñaron cinco estrategias digitales territorializadas para las Casas Comunitarias y el barrio Las Aguas, y se realizó la lectura crítica del INCIDE 2025 de la Veeduría Distrital, que clasifica a La Candelaria en Acompañamiento Prioritario en dos de sus cuatro dimensiones.

Este informe presenta, de manera pedagógica y con apoyo gráfico, los avances cuantitativos y cualitativos evidenciados en el Texto Maestro de la Innovación Pública Local Alcaldía En Tú Barrio, organizados en seis bloques: (1) una síntesis conceptual de qué es la estrategia y sus fundamentos; (2) el diagnóstico empírico de las tres jornadas piloto; (3) el sistema de indicadores propios y su estado de avance; (4) las estrategias digitales de cierre de brecha.

### Cifras clave del semestre

| Indicador                                                                          | Resultado del semestre                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| Jornadas piloto aplicadas                                                          | 3 (Egipto, La Concordia, Las Aguas)                                        |
| Barrios cubiertos sobre el total de la localidad (ICTE)                            | 2 de 7 (29 %), en ruta hacia el 100 % anual                                |
| Personas encuestadas en total                                                      | 75 (27 + 29 + 19)                                                          |
| Confianza pública más alta registrada                                              | 100 % — La Concordia valida el espacio público como escenario de encuentro |
| Meta de TUAT (Tasa de Uso y Apropiación Tecnológica) ( $\geq 30$ %) — cumplimiento | Superada en Egipto (52 %) y en La Concordia (93 %)                         |
| Estrategias digitales diseñadas para Casas Comunitarias                            | 5 (una por cada Casa Comunitaria)                                          |
| Clasificación de La Candelaria en el INCIDE 2025                                   | Acompañamiento Prioritario en Dimensión 2 y Dimensión 4                    |
| Indicador INCIDE de menor desempeño distrital asociado a la brecha                 | Ind. 26 — Participación ciudadana digital (18,4/100, promedio distrital)   |

## 1. Introducción: de la Formulación a la Evidencia

El Texto Maestro Alcaldía en Tu Barrio parte de un diagnóstico normativo y académico: La Candelaria, pese a ser el territorio más institucionalizado del país, presenta bajos niveles de incidencia ciudadana real (solo el 30 % de la ciudadanía bogotana considera que el Distrito facilita una participación realmente incidente, según el IDPAC 2025). Frente a esa brecha, la estrategia propone el barrio como unidad primaria de planeación, articulando presencialidad territorial y gobierno en línea.

El primer semestre de 2026 es el momento en que esa formulación se somete a prueba empírica. El texto documenta tres jornadas piloto de encuesta ciudadana, la construcción de un sistema de cinco indicadores propios, el diseño operativo de cinco estrategias digitales, y una lectura estadística rigurosa del INCIDE 2025 de la Veeduría Distrital, que confirma —con fuente externa e independiente— la pertinencia del diagnóstico inicial.

### 1.1 Línea de tiempo del semestre

| Fecha                             | Hito                                                                                    |
|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| 28 de marzo de 2026               | Jornada piloto en el barrio Egipto (n=27) — primer encuentro con batería de indicadores |
| Abril de 2026                     | Jornada piloto en el barrio La Concordia (n=29)                                         |
| 27 de mayo de 2026                | Mesa de alcaldías INCIDE — análisis de resultados INCIDE 2025                           |
| Junio de 2026                     | Diseño de las cinco estrategias digitales para las Casas Comunitarias                   |
| Jornada piloto — barrio Las Aguas | Tercera medición empírica del modelo (n=19), con módulo de seguridad y espacio público  |

## 2. ¿Qué es Alcaldía en Tu Barrio? Fundamentos de la Estrategia

---

Antes de presentar la evidencia empírica del semestre, este capítulo sintetiza —a partir del Texto Maestro— qué es, por qué existe y cómo está diseñada la innovación pública local Alcaldía en Tu Barrio, Participación Viva y en Movimiento. Es el marco conceptual que da sentido a los datos que se presentan en los capítulos siguientes.

### 2.1 Definición

Alcaldía en Tu Barrio, Participación Viva y en Movimiento es la innovación pública local con la que la Alcaldía de La Candelaria posiciona el barrio —y no la administración local— como la unidad primaria de planeación, participación y decisión ciudadana. Es una estrategia pública itinerante, de mediación cultural, que sale mensualmente al espacio público de cada uno de los siete barrios de la localidad (La Concordia, Las Aguas, Santa Bárbara, Egipto, La Catedral, Belén y La Candelaria) para tejer confianza pública entre el gobierno local y una vecindad diversa: residentes, población flotante, migrantes y turistas.

Es, a la vez, una innovación social y un modelo híbrido de gobierno: combina la presencialidad territorial —animación sociocultural, escucha activa, oferta institucional directa— con herramientas de gobierno en línea, apoyadas en los Puntos Vive Digital de Santa Bárbara, Belén y Casa Zipa. Su propósito último es que cada barrio se convierta en un nodo de innovación social con vocación propia, bajo el principio de la corresponsabilidad: cuidar el territorio, cuidarse a sí mismo y cuidar al otro.

### 2.2 Justificación: el barrio como unidad viva de lo público

El Texto Maestro parte de una premisa teórica (Fals Borda, 2000): el barrio es un bioespacio de memoria colectiva donde se producen y recrean los símbolos —la cultura viva— que determinan las formas de ser, pensar y actuar de una comunidad. La Candelaria, barrio donde nació Colombia y hoy localidad 17 de Bogotá, es el atlas de la nacionalidad colombiana: un territorio pequeño en extensión, pero descomunal en su ímpetu creador e innovador.

Gobernar desde el barrio es, en consecuencia, gobernar desde la vida real de las personas —sus rutinas, sueños, tensiones y celebraciones— y no desde instrumentos de planeación abstractos que operan en escalas más amplias. Es un acto de justicia democrática que reconoce que cada comunidad diversa porta un saber legítimo sobre su propio entorno.

### 2.3 El problema público que resuelve

La Candelaria es, paradójicamente, el territorio más institucionalizado del país y, al mismo tiempo, uno de aquellos donde la ciudadanía tiene menos protagonismo real en las decisiones que la afectan. Tres causas estructurales explican esta brecha entre oferta institucional y demanda ciudadana:

- La centralidad institucional heredada: las Juntas Administradoras Locales, pensadas como eslabones participativos, terminaron restringidas a funciones de gestión y apoyo a los organismos centrales.
- La participación como trámite y no como derecho efectivo: los mecanismos formales convocan a ciudadanos ya organizados y excluyen silenciosamente a los sectores más vulnerables.

- La desconexión entre territorio, tecnología y planeación: el barrio —escala de la vida cotidiana— no encuentra un instrumento de planeación con la granularidad suficiente para capturar sus especificidades, brecha que se agrava por la desigualdad digital.

La evidencia que sustenta este diagnóstico es contundente: solo el 30 % de la ciudadanía bogotana considera que el Distrito facilita una participación realmente incidente (IDPAC, 2025); entre el 57 % y el 67 % desconoce mecanismos como las veedurías ciudadanas; y el 69 % reporta bajo involucramiento en presupuestos participativos y rendiciones de cuentas. En La Candelaria, estas brechas conviven con un índice de pobreza multidimensional del 3,6 %, un desempleo del 12,3 % y una informalidad del 40,7 %.

## 2.4 Principios orientadores

| Principio                                                   | Idea central                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| El barrio como territorio vivo de lo público                | El barrio no es una delimitación geográfica ni una unidad administrativa: es el espacio donde la vida cobra sentido colectivo. Planear desde el barrio es reconocer la dignidad humana como valor supremo de lo público.                                        |
| La participación como innovación social y confianza pública | La confianza no se decreta: se construye en el encuentro cotidiano y en la transparencia de las decisiones. La tecnología, al servicio de la participación, democratiza el acceso a lo público y convierte cada barrio en un laboratorio de innovación pública. |
| La corresponsabilidad como ética del cuidado colectivo      | Se expresa en tres dimensiones inseparables: el cuidado del territorio (calles, patrimonio, ambiente, memoria), el autocuidado de cada habitante y el cuidado del otro en su diferencia y vulnerabilidad.                                                       |

## 2.5 Objetivo general y objetivos específicos

**Objetivo general:** posicionar el barrio como unidad fundamental de planeación, desarrollo e innovación social, articulando al gobierno local y a la comunidad diversa en procesos de animación sociocultural y uso de herramientas tecnológicas, para construir confianza pública, cocrear políticas públicas pertinentes y consolidar un modelo de gobierno en línea con mirada territorial barrial que garantice el ejercicio pleno de los derechos humanos y la Participación Viva y en Movimiento.

- Consolidar el barrio como unidad de planeación y gestión pública participativa, activando los siete territorios barriales como espacios primarios de diagnóstico, deliberación y decisión ciudadana, articulados con el Plan de Desarrollo Local 2025-2028 "Redescubriendo el Corazón de Bogotá".
- Implementar herramientas tecnológicas y de gobierno en línea que dinamicen la participación ciudadana barrial, integrando plataformas y mecanismos digitales de consulta, medición de percepciones y diálogo territorial.
- Fortalecer la identidad cultural, la cohesión social y la confianza pública a través de la innovación social barrial, rescatando los valores históricos, simbólicos y patrimoniales de La Candelaria.

## 2.6 Articulación normativa e institucional

La estrategia comparte con el Plan de Desarrollo Local de La Candelaria 2025-2028 una premisa política y filosófica fundamental: gobernar bien significa gobernar cerca. El Acuerdo Local 044 de 2024 (art. 59, Programa 39) ordena expresamente el fortalecimiento de la Red Innova Local y la implementación de estrategias de innovación pública, de la cual Alcaldía en Tu Barrio es la expresión territorial más concreta.

- Programa 35 del PDL — "Bogotá Ciudad Inteligente": resignifica los Centros de Acceso Comunitario como puntos de gobierno en línea con presencia barrial, materializados en los Puntos Vive Digital de Santa Bárbara, Belén y Casa Zipa.
- Decreto 642 de 2025 (Decreto Único del Sector Gobierno): compila la Política Pública de Participación Incidente y las políticas de reconocimiento de la diversidad étnica y poblacional —pueblos indígenas, comunidades afrodescendientes, palenqueras y raizales, pueblo Rom—

que conforman exactamente el mapa poblacional que la estrategia encuentra en los barrios de La Candelaria.

- Modelo de Cultura de Innovación MINTIC-DNP (2017): aporta los tres pilares —colaboración y empatía, posicionamiento y liderazgo, experimentación y adaptación— que estructuran la transformación institucional de la estrategia.
- Cada barrio de La Candelaria puede convertirse en un nodo de innovación social con vocación propia: la estrategia llega mensualmente al espacio público de uno de ellos con una pedagogía de animación sociocultural que activa, además, la dinámica de los presupuestos participativos.

## 2.7 Síntesis conceptual

*Alcaldía en Tu Barrio, Participación Viva y en Movimiento es la apuesta de La Candelaria por convertir el barrio en gobierno: un modelo de innovación pública que sale del despacho al espacio público, que reemplaza la participación-trámite por la participación-derecho, que articula presencialidad y tecnología en un mismo dispositivo, y que mide su propio impacto con indicadores contruados desde la experiencia empírica del territorio. Los capítulos siguientes muestran cómo esta formulación conceptual se sometió a prueba empírica durante el primer semestre de 2026.*

### 3. Diagnóstico Empírico: las Tres Jornadas Piloto

El corazón cuantitativo del semestre son las tres jornadas piloto de encuesta ciudadana aplicadas en los barrios Egipto, La Concordia y Las Aguas. Estas encuestas no son anexos estadísticos: son, en palabras del propio Texto Maestro, "el primer acto de incidencia ciudadana real" de la estrategia, pues verifican en el territorio las hipótesis formuladas desde el escritorio.

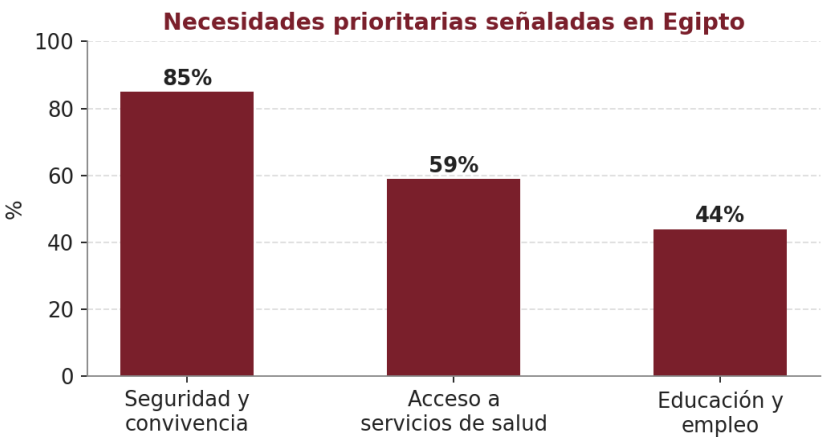
#### 3.1 Ficha técnica comparada

| Variable                          | Egipto                                                                           | La Concordia                                                                             | Las Aguas                                                                     |
|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| Fecha                             | 28 de marzo de 2026                                                              | Abril de 2026                                                                            | Jornada piloto (fecha registrada como 5 de junio de 2025 en la fuente)        |
| N.º de encuestas                  | 27                                                                               | 29                                                                                       | 19                                                                            |
| Instrumento                       | Encuesta digital (Google Forms)                                                  | Encuesta digital (Google Forms)                                                          | Formulario de Percepción Ciudadana (módulo de seguridad y espacio público)    |
| Perfil predominante               | 81 % mujeres · adultos 30-59 años (41 %) · 74 % con más de 20 años de residencia | 45 % con más de 20 años de residencia · 14 % con menos de 1 año (población más reciente) | 68,4 % mujeres · 47,4 % personas mayores · 57,9 % residente del propio barrio |
| Vocación territorial identificada | Seguridad comunitaria y gobierno en línea para trámites                          | Laboratorio de innovación digital y cultural                                             | Recuperación de espacio público y seguridad                                   |

*Nota: el Texto Maestro registra la jornada de Las Aguas con fecha 5 de junio de 2026.*

#### 3.2 La cultura como puerta de entrada a la participación

Uno de los hallazgos más pedagógicos del semestre es que el arte y la cultura —no los trámites administrativos— son el mecanismo que más convoca a la ciudadanía. En Egipto, la animación cultural congregó al 93 % de los asistentes; en La Concordia, la Cultura es la temática que el 97 % de los encuestados asocia con la gestión de la Alcaldía Local.



*Gráfico 1. Necesidades prioritarias señaladas por la comunidad de Egipto (n=27).*

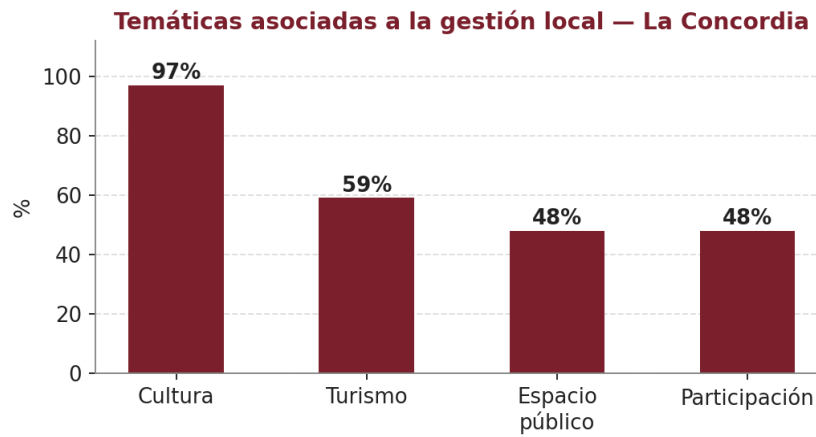


Gráfico 2. Temáticas que la ciudadanía de La Concordia asocia con la gestión de la Alcaldía Local (n=29).

- En Egipto, tras la animación cultural (93 %), le siguen los juegos pedagógicos (63 %), la intervención artística (44 %) y la atención institucional directa (44 %).
- En La Concordia, tras la Cultura (97 %), aparecen el Turismo (59 %) y, en empate, el Espacio Público y la Participación (48 % cada una).
- La jerarquía de necesidades de Egipto revela una comunidad que enfrenta simultáneamente déficits estructurales: seguridad y convivencia (85 %), salud (59 %) y educación/empleo (44 %), cifras coherentes con el desempleo del 12,3 % y la informalidad del 40,7 % ya documentados para la localidad.

### 3.3 Confianza pública: el hallazgo más consistente de las tres jornadas

Pese a sus diferencias demográficas y de vocación territorial, las tres jornadas coinciden en un mismo patrón: la sola presencia institucional itinerante en el espacio público genera niveles altos de confianza pública, incluso cuando el conocimiento formal de instrumentos de planeación (como el Plan de Desarrollo Local) es bajo.

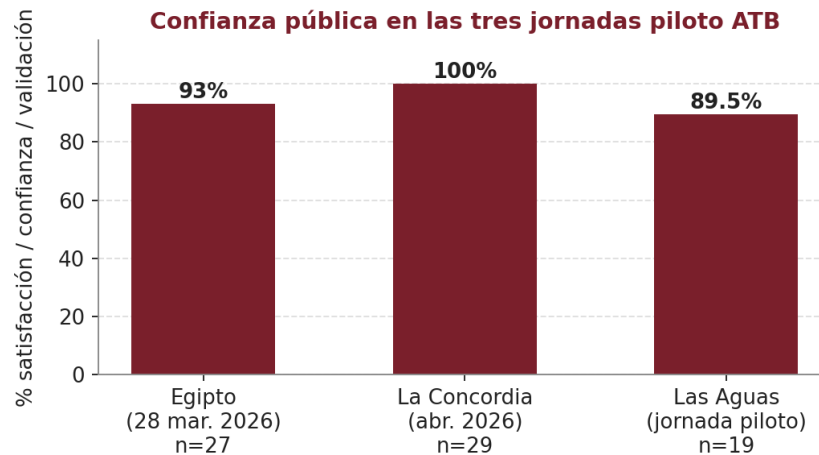


Gráfico 3. Nivel de confianza pública / satisfacción / validación del espacio público, por jornada piloto.

| Barrio       | Indicador de confianza reportado                                       | Valor  |
|--------------|------------------------------------------------------------------------|--------|
| Egipto       | Satisfacción máxima (5/5) con la jornada                               | 93 %   |
| Egipto       | Considera que la presencia institucional mejora el bienestar colectivo | 96 %   |
| Egipto       | Quiere mayor frecuencia de jornadas                                    | 96 %   |
| La Concordia | Valida el espacio público como escenario de encuentro                  | 100 %  |
| Las Aguas    | Satisfecho o muy satisfecho con la gestión de la Alcaldía Local        | 89,5 % |

### 3.4 Apropiación tecnológica: la doble vía del gobierno en línea

La convocatoria en Egipto combinó redes de vecindad (59 %) y medios digitales (52 %), confirmando que el canal digital no sustituye al vecino: lo complementa. Este hallazgo valida el modelo híbrido (presencialidad + digitalidad) que estructura toda la estrategia.

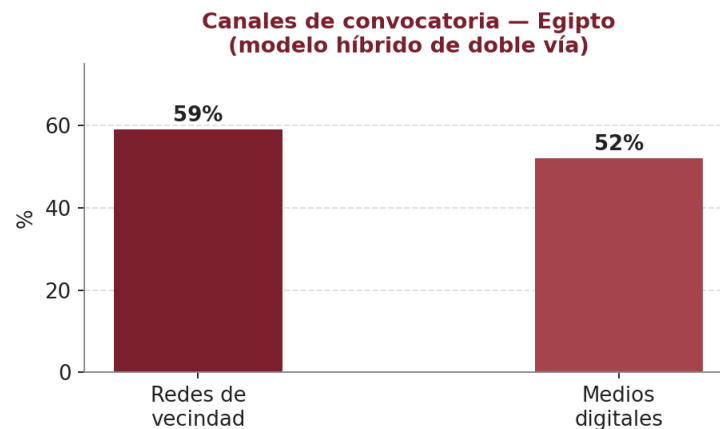


Gráfico 4. Canales de convocatoria a la jornada piloto de Egipto (n=27).

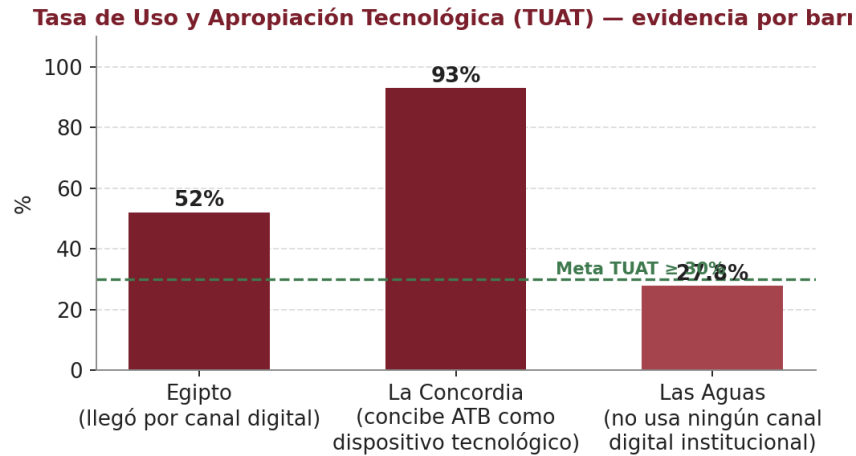


Gráfico 5. Evidencia de apropiación tecnológica (TUAT) en las tres jornadas piloto, frente a la meta de  $\geq 30\%$ .

- En La Concordia, el 93 % de los encuestados considera que la estrategia puede operar como dispositivo tecnológico, y el 79 % apoyaría el desarrollo de una aplicación digital propia.
- En Las Aguas, el 27,8 % declara no usar ningún canal digital institucional, la cifra más cautelosa de las tres jornadas; sin embargo, el 73,7 % prefiere redes sociales y el 42,1 % WhatsApp institucional como canales de proximidad, frente a un 0 % que prefiere el portal web o el correo electrónico.
- En La Concordia, el 59 % demanda información sobre ejecución del presupuesto local y el 48 % sobre proyectos ejecutados en el barrio: una demanda directa de gobierno abierto y transparencia activa.
- En Las Aguas, el 84,2 % no conoce en detalle el Plan de Desarrollo Local 2025-2028 y el 68,4 % no conoce los programas dirigidos a mujeres, pese a que estas son la mayoría de la muestra encuestada.
- En Las Aguas, la comunidad señala como principales factores de inseguridad la presencia de habitantes de calle (52,6 %) y el hurto a peatones (47,4 %), georreferenciados en la Plazoleta de La Pola y el eje ambiental.

### 3.5 Voces cualitativas de la comunidad

Más allá de los porcentajes, las jornadas recogieron demandas espontáneas que enriquecen la lectura cuantitativa. En Egipto, la comunidad pidió actividades para infancia y juventud (22 %), salud mental y terapia musical, trámites de Catastro y Sisbén, actividades para mujeres y personas mayores, turismo comunitario y el rescate de la identidad Muisca.

- La demanda espontánea de rescate de la identidad Muisca confirma que la ciudadanía quiere que la innovación social incluya también la innovación cultural y patrimonial.
- La comunidad no pide proyectos abstractos: pide presencia, comunicación e integración institucional constante.

## 4. Sistema de Indicadores Propios: de la Hipótesis a la Evidencia

Frente al déficit señalado por la Red Innova Local sobre la ausencia de indicadores rigurosos para medir la innovación pública local, la estrategia diseñó cinco indicadores propios que se aplicaron por primera vez en la jornada piloto de Egipto (28 de marzo de 2026) y que ya cuentan con evidencia de línea base.

### 4.1 Los cinco indicadores

| Sigla | Nombre                                       | Qué mide                                                                                     | Meta                                                                   |
|-------|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| IPVM  | Índice de Participación Viva y en Movimiento | % de habitantes con participación activa en los encuentros barriales mensuales               | ≥ 60 % por encuentro                                                   |
| TIC   | Tasa de Incidencia Ciudadana                 | % de propuestas ciudadanas incorporadas efectivamente a decisiones de política pública local | ≥ 40 % por semestre                                                    |
| ICTE  | Índice de Cobertura Territorial Equitativa   | % de los siete barrios cubiertos sistemáticamente en el ciclo anual                          | 100 % de los 7 barrios al año                                          |
| TUAT  | Tasa de Uso y Apropiación Tecnológica        | % de ciudadanos que interactúan con las plataformas digitales de la estrategia               | ≥ 30 % al cierre del período                                           |
| ICPL  | Índice de Confianza Pública Local            | Nivel de confianza en la administración, mediante batería de preguntas validada              | Incremento ≥ 15 puntos entre el primer y el último encuentro del ciclo |

### 4.2 Estado de avance a junio de 2026

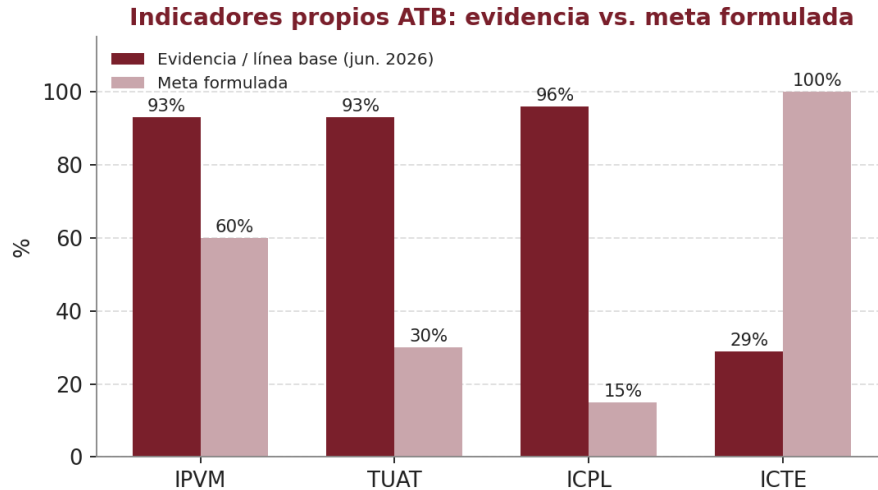


Gráfico 6. Comparación entre la evidencia de línea base registrada en el semestre y la meta formulada para cada indicador (ICTE en % de barrios cubiertos; ICPL representado por el % de satisfacción máxima, no por el incremento en puntos que exige su fórmula).

- IPVM: la meta de ≥ 60 % ya fue superada en el primer encuentro, con 93 % de satisfacción máxima en Egipto y 100 % de validación del espacio público en La Concordia.
- TUAT: la meta de ≥ 30 % fue superada en Egipto (52 % llegó por canal digital) y en La Concordia (93 % concibe la estrategia como dispositivo tecnológico).
- ICPL: aunque la meta formal se expresa como un incremento de al menos 15 puntos porcentuales entre el primer y el último encuentro del ciclo anual —y no como un techo—, la evidencia de

satisfacción (93 % en Egipto, 96 % de percepción de mejora del bienestar) sugiere que la confianza pública se genera con rapidez desde el primer encuentro.

### 4.3 Cruce con los indicadores del INCIDE 2025

La Innovación Pública local Alcaldía En Tú Barrio: Participación Viva y en Movimiento incorpora un cruce explícito entre los cinco indicadores propios de la estrategia y los indicadores del INCIDE 2025 de la Veeduría Distrital a los que cada uno aporta evidencia verificable:

| Indicador propio ATB | Indicador INCIDE asociado                                                         |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| IPVM                 | Ind. 34 (Consulta ciudadana) · Ind. 35 (Diálogos ciudadanos) — Dimensión 4        |
| TIC                  | Ind. 28 (Seguimiento) · Ind. 34 (Consulta ciudadana) — Dimensión 4                |
| ICTE                 | Soporte transversal a la Dimensión 4 (cobertura barrial sistemática)              |
| TUAT                 | Ind. 26 (Participación ciudadana digital) — Dimensión 4 (relación directa)        |
| ICPL                 | Ind. 36 (Audiencias de rendición de cuentas) · Ind. 37 (Evaluación) — Dimensión 4 |

## 5. Estrategias Digitales para el Cierre de Brecha Digital

---

Como respuesta operativa directa al indicador de menor desempeño distrital del INCIDE (Ind. 26 — Participación Ciudadana Digital), la Alcaldía Local diseñó, en junio de 2026, cinco estrategias digitales territorializadas: cuatro asociadas a Casas Comunitarias de la localidad y una asignada al barrio Las Aguas. Estas estrategias se fundamentan en la evidencia empírica recogida en las jornadas piloto: el 52 % de asistencia por canal digital en Egipto y el 93 % de La Concordia que concibe la estrategia como dispositivo tecnológico sustentan la inversión institucional en estos canales.

### 5.1 Alerta metodológica

El Texto Maestro señala una observación pendiente de resolver antes de reportar resultados consolidados a la Veeduría Distrital: la fórmula del TUAT  $—(N.^{\circ} \text{ de ciudadanos que interactúan con canales digitales ATB} / \text{Total de población objetivo}) \times 100—$  no cuenta todavía con una definición operativa única de su denominador ("total de población objetivo"). Esta definición es una tarea prioritaria para el segundo semestre, antes de la fase de consolidación de noviembre de 2026.

## 6. La Candelaria en el INCIDE 2025: Doble Brecha Crítica

El 21 de mayo de 2026 la Veeduría Distrital publicó el informe INCIDE — Resultados Alcaldías Locales 2025, bajo el lema "Medir para transformar". Este instrumento evalúa a las 20 alcaldías locales de Bogotá en dos de sus cuatro dimensiones generales: la Dimensión 2 (Acceso a la Información Pública) y la Dimensión 4 (Participación Ciudadana en la Gestión Pública). La clasificación de cada alcaldía se determina mediante un puntaje Z (desviación estándar respecto al promedio distrital).

### 6.1 Escala de clasificación del INCIDE

| Categoría de brecha | Criterio estadístico (puntaje Z)                                          |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| Brecha crítica      | $Z \leq -1$ — desempeño significativamente inferior al promedio distrital |
| Brecha moderada     | $-1 < Z \leq -0,5$ — requiere intervención focalizada                     |
| Desempeño esperado  | $-0,5 < Z < 0,5$ — desempeño dentro del rango promedio                    |
| Alto desempeño      | $Z \geq 1$ — desempeño significativamente superior al promedio distrital  |

La Candelaria fue clasificada en Acompañamiento Prioritario (brecha crítica,  $Z \leq -1$ ) tanto en la Dimensión 2 como en la Dimensión 4, junto con las localidades de Suba, Ciudad Bolívar y Rafael Uribe Uribe. Este patrón compartido por cuatro localidades evidencia un reto estructural y no una situación coyuntural de un solo indicador.

### 6.2 Dimensión 2 — Acceso a la Información Pública

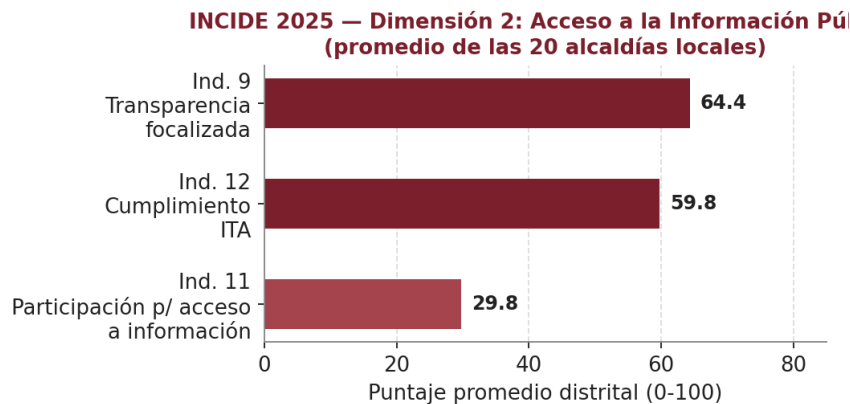


Gráfico 7. Promedio distrital de los tres indicadores de la Dimensión 2 (0-100). En rojo, el indicador de menor desempeño promedio.

La propia Veeduría Distrital identifica la participación ciudadana para el acceso a la información pública (Ind. 11, con 29,8 puntos promedio) como el principal reto de esta dimensión, y recomienda diseñar un plan de fortalecimiento focalizado en las localidades con desempeño crítico.

### 6.3 Dimensión 4 — Participación Ciudadana en la Gestión Pública

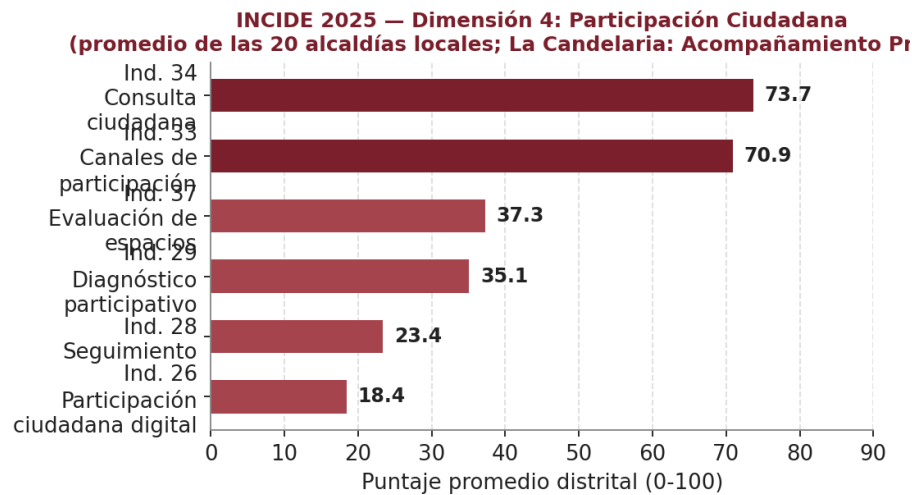


Gráfico 8. Promedio distrital de los seis indicadores más relevantes de la Dimensión 4 (0-100). En rojo, los cuatro indicadores críticos que la Veeduría asocia a mayor dispersión entre alcaldías.

- Los indicadores mejor calificados en promedio distrital son la consulta ciudadana (Ind. 34, 73,7) y los canales de participación (Ind. 33, 70,9).
- Los indicadores críticos son la evaluación de espacios de participación (Ind. 37, 37,3), el diagnóstico participativo (Ind. 29, 35,1), el seguimiento a procesos de participación (Ind. 28, 23,4) y, el más bajo de toda la dimensión, la participación ciudadana digital (Ind. 26, 18,4).

#### 6.4 Trazabilidad: cómo la evidencia Alcaldía En Tú Barrio contribuye a cerrar cada brecha

| Indicador crítico INCIDE                                         | Evidencia o estrategia Alcaldía En Tú Barrio que contribuye a cerrarlo                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ind. 26 — Participación ciudadana digital (D4)                   | Egipto: 52 % de asistencia por canal digital (TUAT > meta 30 %). Las Aguas: mapea la brecha remanente (27,8 % sin uso de canales). 5 estrategias digitales de las Casas Comunitarias. |
| Ind. 11 — Participación ciudadana para acceso a información (D2) | Las Aguas: 84,2 % no conoce el PDL 2025-2028; 52,6 % demanda información presupuestal. Tablero Digital de Presupuesto (Casazipa), Ley 1712 de 2014.                                   |
| Ind. 9 — Transparencia focalizada (D2)                           | La Concordia: 59 % demanda información digital de ejecución presupuestal. Tablero de datos abiertos del FDLS con actualización mensual.                                               |
| Ind. 29 — Diagnóstico participativo (D4)                         | Las Aguas, Egipto y La Concordia: tres ejercicios de diagnóstico participativo barrial documentados empíricamente.                                                                    |
| Ind. 37 — Evaluación de espacios de participación (D4)           | Sala Digital de Democracia Barrial (La Concordia): único mecanismo explícito de evaluación de satisfacción por sesión, articulado con el ICPL.                                        |

## 7. Glosario Pedagógico de Siglas

Para facilitar la lectura de este informe a públicos no especializados, se incluye un glosario abreviado de las siglas más utilizadas.

| Sigla   | Significado                                                                                  |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| ATB     | Alcaldía en Tu Barrio — la estrategia de innovación pública objeto de este informe           |
| IPVM    | Índice de Participación Viva y en Movimiento (indicador propio N.º 1)                        |
| TIC     | Tasa de Incidencia Ciudadana (indicador propio N.º 2)                                        |
| ICTE    | Índice de Cobertura Territorial Equitativa (indicador propio N.º 3)                          |
| TUAT    | Tasa de Uso y Apropiación Tecnológica (indicador propio N.º 4)                               |
| ICPL    | Índice de Confianza Pública Local (indicador propio N.º 5)                                   |
| INCIDE  | Índice de Relacionamento con la Ciudadanía de las Entidades Distritales (Veeduría Distrital) |
| IIP     | Índice de Innovación Pública (LABCapital / Veeduría Distrital)                               |
| IDPAC   | Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal                                     |
| PDL     | Plan de Desarrollo Local de La Candelaria 2025-2028                                          |
| PDD     | Plan Distrital de Desarrollo "Bogotá Camina Segura" (Acuerdo 927 de 2024)                    |
| D2 / D4 | Dimensión 2 (Acceso a la Información) y Dimensión 4 (Participación Ciudadana) del INCIDE     |

## 7.1 Conclusiones del Primer Semestre de 2026

---

- El semestre marca el tránsito de Alcaldía en Tu Barrio de una propuesta normativa y académica a una estrategia con evidencia empírica propia: tres jornadas piloto, un sistema de cinco indicadores en aplicación y cinco estrategias digitales aplicadas en las Casas Comunitarias.
- La cultura se confirma como la puerta de entrada más efectiva a la participación ciudadana barrial, con niveles de convocatoria de 93 % (Egipto) y 97 % (La Concordia), muy por encima de cualquier otro canal o actividad.
- La confianza pública se genera con notable rapidez ante la sola presencia institucional itinerante: los tres barrios registran niveles de satisfacción o validación entre 89,5 % y 100 %, lo que valida empíricamente el Índice de Confianza Pública Local (ICPL) desde el primer encuentro.
- La apropiación tecnológica es heterogénea entre barrios —de 93 % en La Concordia a 27,8 % sin uso de canales digitales en Las Aguas—, lo que confirma que el segundo semestre debe evitar una estrategia digital homogénea y mantener el diseño diferenciado por barrio ya iniciado con las Casas Comunitarias y el barrio Las Aguas.
- La lectura del INCIDE 2025 aporta una fuente de verificación externa que confirma, con rigor estadístico, el diagnóstico interno de la estrategia: La Candelaria enfrenta una brecha crítica estructural en el acceso a la información y en la participación ciudadana digital. Sin embargo, las estrategias implementadas en el segundo semestre de hacer “feedback”, de realimentar el diagnóstico recibido, cambiará el sentido público por cuanto lo que la ciudadanía solicita en las consultas, se implementará en la vida cotidiana institucional.
- El reto institucional central para el segundo semestre de 2026 es consolidar la evidencia en los siete barrios que alberga la localidad, y en el marco de las acciones sociales y culturales en sus Casas Comunitarias, en un reporte único, técnicamente riguroso, que permita a La Candelaria mostrar avances verificables frente al ciclo de evaluación INCIDE que cierra en noviembre de 2026.

## 7.2. Fuente del Informe

---

Este informe se elaboró a partir de la sistematización pedagógica del documento: Texto Maestro Alcaldía en Tu Barrio: Participación Viva y en Movimiento (versión del 20 de julio de 2026), que integra fundamentos normativos y académicos (Bloques I-III), evidencia empírica de las jornadas piloto de Egipto, La Concordia y Las Aguas (Bloque IV), y la lectura integrada del INCIDE 2025 de la Veeduría Distrital de Bogotá (Bloque V).

*Las referencias normativas, académicas e institucionales citadas dentro de este informe (Decreto 642 de 2025, Acuerdo Local 044 de 2024, Acuerdo Distrital 927 de 2024, IDPAC 2025, DANE 2023, Veeduría Distrital / LABCapital 2025-2026, DNP 2023, MinTIC-DNP 2017, Ley 1712 de 2014, entre otras) corresponden a las fuentes documentadas en el Capítulo XII del Texto Maestro y no fueron verificadas de manera independiente en este ejercicio de síntesis pedagógica.*

Informe realizado por Arturo Huérfano Méndez

Contratista Alcaldía Local

Innovación

Fecha: 22/07/ 2026