

# Anexo 1.2 FORMATO DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE - DTS

## 1. IDENTIFICACIÓN

Localidad	Barrios Unidos
Código del proyecto	2598
Nombre del proyecto	Cuidado alimentario para población en riesgo
Etapas del proyecto	Prefactibilidad

## 2. CLASIFICACIÓN DEL PROYECTO DE INVERSIÓN

Nombre Plan de Desarrollo Local	"BARRIOS UNIDOS CAMINA SEGURA"			
Objetivo estratégico	Objetivo 2. Bogotá Confía en su Bien - Estar			
Programa	Programa 8. Erradicación del hambre en Bogotá			
Sector	INTEGRACIÓN SOCIAL			
Lineas de inversión	Línea	Concepto de gasto	Componente del proyecto	Indicador
	Menos pobreza	Comedores Comunitarios	SEGURIDAD ALIMENTARIA	Número de cupos habilitados para la atención de población en inseguridad alimentaria y nutricional del Distrito Capital, a través de comedores comunitarios.
Año de vigencia	2025 - 2028			

## 3. INICIATIVAS CIDADANAS

Código	Alternativa de solución	Describe la manera como la iniciativa se incorpora a este proyecto de inversión
N/A	N/A	N/A

## 4. IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA O NECESIDAD

### 01 - Problema

Problema Central
<p>La inseguridad alimentaria y nutricional es una problemática que se refiere a la falta de acceso regular y suficiente a alimentos que sean tanto nutritivos como apropiados para satisfacer las necesidades dietéticas de las personas, lo que afecta su salud física y emocional. Este fenómeno está estrechamente vinculado a la pobreza, la desigualdad económica y las barreras en el acceso a recursos alimentarios adecuados, lo que limita la capacidad de las familias, especialmente las más vulnerables, para cubrir sus necesidades básicas de alimentación. Las personas afectadas por este problema no solo enfrentan dificultades para obtener alimentos suficientes, sino que también consumen dietas deficientes que carecen de los nutrientes esenciales para un desarrollo saludable y para el funcionamiento adecuado del cuerpo. Esto genera un impacto negativo en la salud, con consecuencias como desnutrición, problemas de crecimiento en niños, debilitamiento del sistema inmunológico, enfermedades crónicas y trastornos emocionales relacionados con la falta de acceso a alimentos.</p> <p>Aunque los indicadores de seguridad alimentaria y nutricional reportan algunas mejoras, se requieren cambios estructurales en la forma en que se han analizado y abordado las problemáticas de seguridad alimentaria y nutricional, lo cual implica ir más allá de los indicadores de desnutrición o delgadez, y entender el espectro completo de la malnutrición y el factor de riesgo sobre diferentes enfermedades.</p> <p>En tal sentido, la inseguridad alimentaria y nutricional requiere una respuesta y atención urgente para el Distrito Capital, pues la demanda por servicios de alimentación en comedores comunitarios ha aumentado significativamente, reflejando la necesidad de proporcionar un apoyo constante y accesible a quienes enfrentan dificultades económicas, especialmente a las poblaciones más vulnerables. En tal sentido, aumentar la capacidad de estos espacios es esencial para garantizar que más personas puedan acceder a alimentos y que estos sean nutritivos y saludables, lo que a su vez impacta positivamente en su bienestar físico y mental. Esta ampliación no solo abordaría la carencia inmediata de alimentos, sino que también fortalecería el bienestar de las personas, permitiendo que más personas se sientan apoyadas y valoradas. La implementación de un comedor comunitario con mayor capacidad es, por tanto, una medida fundamental para construir un futuro más equitativo y saludable para todos.</p> <p>Barrios Unidos enfrenta desafíos importantes en términos de inseguridad alimentaria, por factores económicos y limitaciones en el acceso a alimentos. Las familias de bajos ingresos son las más impactadas, ya que viven al día y priorizan otros gastos, lo que resulta en dietas deficientes que afectan su salud física y bienestar emocional. Las personas mayores, con pensiones limitadas y problemas de movilidad, enfrentan dificultades para acceder a mercados, aumentando su vulnerabilidad. Los niños y adolescentes sufren las consecuencias en su crecimiento y rendimiento escolar, mientras que las personas con discapacidad enfrentan barreras adicionales en el acceso a alimentos frescos y saludables. Las mujeres cabeza de familia, que sostienen el hogar, enfrentan múltiples desafíos que impactan su salud y la de sus familias. La carga adicional de cuidar a sus hijos e hijas en condiciones de escasez alimentaria afecta tanto su salud como la de sus familias.</p> <p>La inseguridad alimentaria en Bogotá también se ve exacerbada por la alta demanda de servicios de alimentación en comedores comunitarios, especialmente en tiempos de crisis económica. Estos comedores, se han convertido en una red de apoyo vital para miles de familias, pero su capacidad es limitada y no siempre satisface la creciente demanda. Las personas que más dependen de estos servicios son las que enfrentan pobreza extrema, así como las personas mayores, las mujeres cabeza de familia, y los niños y adolescentes, quienes sufren más las consecuencias de una alimentación inadecuada. Esta situación pone en evidencia la necesidad urgente de desarrollar políticas públicas y programas sociales que garanticen el acceso equitativo a la alimentación, especialmente para los grupos más vulnerables. Esto incluye fortalecer los comedores comunitarios, promover la educación nutricional, mejorar el acceso a mercados locales y asegurar la disponibilidad de alimentos frescos y de calidad en las zonas más desfavorecidas.</p>
Antecedentes
<p>Los comedores comunitarios en Bogotá tienen sus raíces en las preocupaciones por la inseguridad alimentaria que enfrentaban muchas comunidades vulnerables. A partir de los años 90 y especialmente en la década de 2000, se empezaron a implementar estas iniciativas como respuesta a la necesidad urgente de proporcionar alimentos a quienes más lo necesitaban. En sus inicios, estos comedores fueron impulsados por organizaciones no gubernamentales y el gobierno local, con el objetivo de ofrecer no solo comida, sino también un espacio de encuentro y apoyo social. La gestión de los comedores se ha realizado en su mayoría a través de grupos comunitarios y voluntarios, lo que ha permitido que se adapten a las particularidades de cada barrio, atendiendo las necesidades específicas de la población local.</p> <p>En años recientes, especialmente a partir de la pandemia de COVID-19, la demanda por los comedores comunitarios aumentó significativamente. La crisis sanitaria y económica dejó a muchas familias en situaciones precarias, lo que llevó a una mayor movilización de recursos y esfuerzos para garantizar la seguridad alimentaria. El gobierno y diversas organizaciones sociales intensificaron su apoyo a estos comedores, reconociendo su papel crucial en la mitigación de los efectos de la crisis. En la localidad Barrios Unidos, desde el año 2023, con el liderazgo conjunto de la Alcaldía local y la Secretaría Distrital de Salud, se impulsaron acciones intersectoriales, con el apoyo de la Secretaría de Integración Social, la Secretaría de Educación, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, la Secretaría de Desarrollo Económico, el Instituto para la Economía Social, el Jardín Botánico de Bogotá y las Plazas de Mercado de la localidad, en una mesa intersectorial de trabajo que se denominó para la reducción de la pobreza oculta y la desnutrición aguda. Esta articulación intersectorial tuvo como fin organizar los procesos cuidadores de la localidad, tales como la existencia de 9 colegios con 21 sedes, 19 de las cuales tienen comida caliente, 5 jardines infantiles de Secretaría de Integración Social, que en el 2024 serán 6, la manzana del cuidado que se inauguró en diciembre de 2023, las 2 plazas de mercado ubicadas en el territorio priorizado, el comedor comunitario también ubicado en el territorio priorizado y 10 hogares de bienestar familiar.</p> <p>Sin embargo antes de dar inicio a estas articulaciones y requerir acciones complementarias a los demás sectores, desde el sector Salud se realizaron las acciones máximas necesarias mediante el Plan de Acciones Inmediatas (Plan de Choque) para la Seguridad Alimentaria y Nutricional, consistente en aumentar e intensificar los esfuerzos de las líneas operativas en pro de la identificación y atención de la primera infancia con alteraciones nutricionales: desnutrición aguda y severa, riesgo de desnutrición y sobrepeso. Gracias a las acciones de esta Mesa se identificaron 66 personas en condición de pobreza oculta y se hizo seguimiento a la implementación planes de cuidado familiar para 44 menores de 5 años, los cuales ya se encuentran recuperados, gracias a la implementación de Planes de cuidado familiar.</p> <p>Algunos resultados de la encuesta multipropósito de 2021 hecha por la Secretaría Distrital de Planeación, según la cual, en Barrios Unidos, el 12,9% de los hogares han dejado de tener alimentación saludable por falta de dinero y el 4,4% de los hogares se han quedado sin alimentos por falta de dinero. Esto es también evidencia de la necesidad de hacer abordajes integrales, liderados por la Alcaldía local, que armonicen acciones complementarias de todos los sectores involucrados, en aras de afectar positivamente las características propias del territorio y de la población (Secretaría de salud, 2024).</p>
Situación actual (Descripción de la situación existente con respecto al problema)
<p>El comedor comunitario del 12 de octubre, ubicado en la localidad de Barrios Unidos en la calle 70D # 59ª 14, es un espacio vital para la comunidad, que trasciende la mera alimentación. Actualmente, el comedor comunitario tiene una cobertura mensual programada de 150 personas beneficiadas, aunque el número de quienes se acercan puede variar. Desde su inauguración, se ha convertido en un referente de apoyo y solidaridad, ofreciendo no solo alimentos, sino también un lugar de encuentro para vecinos y familias en situación de vulnerabilidad. Este comedor surge como respuesta a la urgente necesidad de combatir la inseguridad alimentaria en la zona, una problemática que afecta a muchas familias, cada plato preparado no solo alimenta, sino que refleja el esfuerzo y la dedicación de un equipo comprometido con el bienestar de su comunidad. Los sabores de los alimentos, cuidadosamente elaborados, no solo satisfacen el hambre, sino que también aportan un sentido de calidez y hogar en un entorno que muchas veces puede ser hostil. Además, el comedor se ha convertido en un espacio de socialización y apoyo emocional. Los beneficiarios tienen la oportunidad de interactuar, compartir experiencias y formar lazos, lo que contribuye a fortalecer el tejido social de la comunidad.</p> <p>El servicio que prestan los 115 comedores comunitarios de Bogotá tienen una cobertura mensual programada de 33.700 personas. En el 2024 las acciones de esta Mesa Intersectorial se han llevado a cabo en el Comité de Seguridad Alimentaria y Nutricional, el cual se fortaleció para contar con personal con capacidad de decisión de cada una de las entidades participantes y para garantizar los derechos de niñas y niños en riesgo de desnutrición o con desnutrición diagnosticada, con acciones afirmativas desde cada una de las entidades integrantes. La acción más próxima de este Comité será una jornada intersectorial de atención a población de gestantes, lactantes y primera infancia, en el contexto de la semana internacional por la lactancia materna, la cual se llevará a cabo el viernes 9 de agosto, con impacto interlocal (Chapinero y Teusaquillo), por lo que se hará en la Plaza de Lourdes de 8 a. m. a 1 p. m. Con esta jornada se busca generar acciones afirmativas que reestablezcan los derechos de las lactantes y de la primera infancia y promover la lactancia materna exclusiva durante los primeros 6 meses y continuada hasta los 2 años.</p> <p>Según el concepto técnico generado por la Secretaría Distrital de Salud, en el marco del Plan de Desarrollo Local "Barrios Unidos Camina Segura", señalar la importancia de atender las problemáticas de malnutrición tanto en la primera infancia, como en las gestantes, pero también en menores de edad y en adultos mayores, desde un enfoque de Atención Primaria Social. Se destacan los siguientes indicadores trazadores por las problemáticas de salud que evidencian en la localidad. Si bien no todos tienen relación directa con la seguridad alimentaria y nutricional, están correlacionados con sus efectos: para el año 2023, un 16,5% de los nacidos tuvo bajo peso al nacer, la morbilidad materna extrema llegó a un 80,20%, la tasa de mortalidad infantil un 8,6% y la prevalencia de la desnutrición aguda en menores de 5 años un 1,8%.</p> <p>De estos indicadores, dos tuvieron una evolución negativa en el último cuatrienio, estos son proporción de nacidos vivos a término con bajo peso al nacer (+19%) y razón de morbilidad materna extrema (+36%). Aunque los indicadores Tasa de mortalidad infantil (&lt;1 año), Tasa de mortalidad aguda en menores de 5 años, Tasa de mortalidad infantil por malformaciones congénitas, han tenido una evolución positiva entre los años 2019 y 2023, durante el cuatrienio han estado constantemente por sobre la media distrital, así mismo, aunque la Prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años, ha reportado mejoría, tiene el agravante de que a pesar de seguir una tendencia distrital, también está por encima de la media distrital, lo que quiere decir, que mientras el indicador ha disminuido en la ciudad, en la localidad ha aumentado. Si bien los indicadores Tasa de mortalidad infantil (&lt;1 año), Tasa de mortalidad infantil en menores de 5 años, Tasa de mortalidad infantil por malformaciones congénitas, no están estrictamente asociados a problemas de malnutrición, amplia literatura científica demuestra que la malnutrición y la subnutrición durante la gestación, tiene efectos nocivos en el gestante y el neonato, que pueden incluso ser fatales, especialmente si la gestante no obtiene los valores nutricionales necesarios durante los primeros meses de la gestación (Secretaría de Salud, 2024).</p>

### 02 - Descripción del universo

a. Descripción del universo	b. Cuantificación del universo	c. Localización del universo	d. Unidad de medida	Fuente de Información
Población de la localidad de Barrios Unidos Beneficiada por los comedores comunitarios	250,0	Calle 70D # 59a 14	Oferta de cupos	Secretaría Distrital de Integración

5. IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE PARTICIPANTES

No.	Actor	Posición	Intereses o expectativas	Contribución o gestión
1	Adulto Mayor	Beneficiario	Tener acceso a los cupos ofertados	Retroalimentación del servicio brindado para oportunidades de mejora
2	Secretaría de Integración Social	Cooperante	Aumentar la capacidad de cupos y comedores en la localidad	Dar lineamientos y parámetros para la implementación

6. OBJETIVOS

01 - Objetivo general

Objetivo General
Mejorar la calidad de vida de la población vulnerable de la localidad, mediante el acceso a alimentos nutritivos y saludables contribuyendo a la reducción de la inseguridad alimentaria y nutricional.

02 - Objetivos específicos

No.	Componentes del Proyecto	Objetivos específicos
1	SEGURIDAD ALIMENTARIA	Garantizar el acceso a alimentos nutritivos y saludables para la población vulnerable de la localidad, a través de cupos para la atención, con el fin de reducir la inseguridad alimentaria y mejorar su bienestar nutricional.

7. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

Descripción general del proyecto
<p>El Plan Distrital de Desarrollo "Bogotá Camina Segura" en el Objetivo estratégico No. 2 "Bogotá confía en su Bien-estar", señala cuatro frentes estratégicos, siendo el primero, la reducción de la pobreza y erradicación del hambre, sin ninguna exclusión, lo cual implica entender muy bien las condiciones de vida de la ciudadanía y trabajar en la efectividad de los sistemas de inclusión social, en línea con lo propuesto por el Objetivo de Desarrollo Sostenible "Hambre cero, buscando reducir la inseguridad alimentaria", con el que se busca en nuestra ciudad, garantizar el derecho a la alimentación y superar la inseguridad alimentaria.</p> <p>Este proyecto buscará reducir los niveles de inseguridad alimentaria y contribuir a la garantía del derecho a la alimentación, bajo este propósito se habilitarán la mayor cantidad de cupos posibles que garanticen la seguridad alimentaria y nutricional, a través de la creación y operación de comedores comunitarios en puntos estratégicos de la localidad. En tal sentido, el programa estará encaminado a garantizar la seguridad alimentaria y nutricional, que se encuentra estrechamente relacionada con el bienestar de las comunidades, en tanto mejora la salud general y reduce la mortalidad infantil y materna.</p> <p>El proyecto tiene como objetivo habilitar cupos en el comedor comunitario ubicado en la localidad de Barrios Unidos, diseñado para atender personas que se encuentran en situación de inseguridad alimentaria y nutricional. La implementación de estos cupos en el comedor comunitario proporcionará acceso a alimentos nutritivos, asegurando que las personas en situación vulnerable reciban la alimentación adecuada para un desarrollo óptimo y una mejor salud. Cada comida servida será cuidadosamente planificada para garantizar que cumpla con los estándares nutricionales, teniendo en cuenta las necesidades específicas de la población atendida. Además, se incluirán componentes de seguimiento y evaluación para medir el impacto del programa en la salud y bienestar de los participantes. La recolección de datos sobre cambios en la nutrición, la salud y el conocimiento sobre alimentación permitirá ajustar las estrategias y asegurar que se cumplan los objetivos del proyecto.</p>

COMPONENTE 1

Nombre	SEGURIDAD ALIMENTARIA
--------	-----------------------

01 -Descripción del componente

Descripción del componente
<p>El comedor comunitario operará de lunes a sábado, de 10:30 a.m. a 4:30 p.m., con el objetivo de atender a personas con discapacidad, adultos mayores, niños, niñas y jóvenes, priorizando su bienestar y seguridad alimentaria. Se diseñarán menús adaptados a las necesidades nutricionales de cada grupo, asegurando la inclusión de opciones para dietas especiales.</p> <p>Para garantizar la calidad de los alimentos, se implementará un programa de capacitación para cocineros, enfocándose en técnicas de nutrición y preparación de comidas saludables. Además, se buscará la participación de voluntarios que apoyen en diversas áreas del comedor, fomentando así un sentido de comunidad y colaboración.</p> <p>Asimismo, se ofrecerá un servicio a domicilio en casos excepcionales para aquellos beneficiarios que, debido a condiciones de salud, no puedan asistir de manera presencial. Esta propuesta no solo busca proporcionar alimentos, sino también crear un espacio de apoyo y comunidad, contribuyendo a mejorar la calidad de vida de las poblaciones vulnerables.</p> <p>La viabilidad técnica de los proyectos de inversión local en salud estará a cargo de la Dirección de Participación Social, Gestión Territorial y Transectorialidad, la Subsecretaría de Salud Pública y demás áreas pertinentes de la Secretaría Distrital de Salud, de acuerdo con los respectivos conceptos de gasto.</p>

02 -Propuestas de presupuestos participativos asociadas al componente

Año	Código de la propuesta	Título de la propuesta	Ruta de participación	Describe la manera como la propuesta se incorpora en
2025	N/A	N/A	N/A	N/A

03 -Ubicación de la inversión del componente

Año	UPL/área rural de la localidad	Barrio/vereda	Localización específica
2025	UPZ 22 - DOCE DE OCTUBRE	DOCE DE OCTUBRE	CALLE 70D #59A 14

04-Población a beneficiar

Descripción de la población	Cantidad			
	2025	2026	2027	2028
habitantes de la localidad en condición de inseguridad alimentaria y nutricional	250	250	250	250

05-Criterios de selección de la población beneficiaria

Criterios
Adulto mayor- personas en condición de vulnerabilidad y en condición de pobreza oculta,
Personas de la localidad identificadas en condición de inseguridad alimentaria y nutricional

## Anexo 1.2 FORMATO DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE - DTS

### 8. CADENA DE VALOR

#### 01 - Objetivo general

Objetivo General
Mejorar la calidad de vida de la población vulnerables de la localidad, mediante el acceso a alimentos nutritivos y saludables contribuyendo a la reducción de la inseguridad alimentaria y nutricional.

#### 02 - Cadena de valor objetivos específicos

OBJETIVO 1	Componente	SEGURIDAD ALIMENTARIA		
Objetivo Especifico				
Garantizar el acceso a alimentos nutritivos y saludables para la población vulnerable de la localidad, a través de cupos para la atención, con el fin de reducir la inseguridad alimentaria y mejorar su bienestar nutricional.				
No.	Meta proyecto (actividad)	Indicador	Producto	Cantidad (cuatrenio)
1	Habilitar 250 cupos para la atención de la población en situación de inseguridad alimentaria y nutricional en la localidad de Barrios Unidos mediante comedores comunitarios.	Número de cupos habilitados para la atención de población en inseguridad alimentaria y nutricional del Distrito Capital, a través de comedores comunitarios.	Servicio de entrega de raciones de alimentos	1000
Articulación Sistema Distrital de Planeación				
No.	Meta Plan de Desarrollo Local	Meta Producto Plan de Desarrollo Distrital	Meta Estratégica Plan de Desarrollo Distrital	Producto política pública
1	Habilitar 250 cupos para la atención de población en inseguridad alimentaria y nutricional del Distrito Capital, a través de comedores comunitarios	N/A	Porcentaje de Incidencia en inseguridad alimentaria severa	

### 9. FLUJO FINANCIERO

Metas proyecto	Componentes del proyecto	Objetos de gasto financiados	Costos (Cifras en pesos colombianos)			
			2025	2026	2027	2028
Habilitar 250 cupos para la atención de población en inseguridad alimentaria y nutricional del Distrito Capital, a través de comedores comunitarios	SEGURIDAD ALIMENTARIA	Inversión	\$ 55.112.571	\$ 1.143.702.403	\$ 1.177.080.944	\$ 1.211.453.442
<b>TOTAL ANUAL DE COSTOS</b>			<b>\$ 55.112.571</b>	<b>\$ 1.143.702.403</b>	<b>\$ 1.177.080.944</b>	<b>\$ 1.211.453.442</b>
<b>COSTO TOTAL DEL PROYECTO</b>			<b>\$ 3.587.349.360</b>			

### 10. ANÁLISIS DE RIESGOS

Riesgos Propósito						
Nivel	Tipo	Descripción del riesgo	Probabilidades	Impacto	Efectos	Medidas de mitigación
Objetivo General	De calendario		Moderado	Menor		

### 11. BENEFICIOS Y RESULTADOS ESPERADOS DEL PROYECTO

Beneficios y resultados esperados
Se espera mejorar el acceso a alimentos nutritivos, lo que reducirá la desnutrición y enfermedades relacionadas. Además, estos cupos en los comedores fomentarán la cohesión social y el cierre de brechas, mientras que también se crearán empleos locales. A largo plazo, esto puede contribuir a la reducción de la pobreza, al desarrollo infantil y a la promoción de la salud pública, además de impulsar prácticas sostenibles en las comunidades.

### 12. GERENCIA DEL PROYECTO

Jefe Plan:	Roman Eduardo Albornoz Barreto	Correo electrónico:	roman.albornoz@gobiernobogota.gov.co
Operador (SEGPLAN):	Milena Ardila Vega - Daniel Patiño	Correo electrónico:	
Responsable del proyecto:		Correo electrónico:	

### 13. HOJA DE VIDA DEL PROYECTO

Versión	Fecha de actualización	Descripción
1	22/11/2024	Creación de DTS
2	25/03/2025	Se actualiza flujo financiero y presupuestos participativos
3	20/11/2025	Se actualiza flujo financiero